


AKCEPTUJE
Walery Czarnecki

BIURO RADY POWIATU
w Lubaniu

Wpłynęło dn. 15.05.2024 r.

L.dz.

Załatwia



Luban, dnia 29.02.2024 r.

Pan

Walery Czarnecki

Starosta Lubanski

Poniżej przedkładam do akceptacji informację dotyczącą przygotowania struktur powiatowych do działań w sytuacjach kryzysowych oraz przygotowania przeciwpowodziowego powiatu.

W strukturze organizacyjnej Starostwa Powiatowego w Lubaniu umiejscowione są komórki realizujące zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, są to:

Wydział Zarządzania Kryzysowego (WZK)

Wydział jest komórką planistyczno-logistyczną, która realizuje całość zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, zadań obronnych oraz obrony cywilnej. W 2023 roku obsadę wydziału stanowiły 3 osoby (dwie osoby zatrudnione na pełny etat i jedna tymczasowo na 3/4 etatu). Do zadań Wydziału należy opracowanie całości dokumentacji planistycznej i operacyjnej. Najważniejsze z nich to plany: zarządzania kryzysowego, plan operacyjny ochrony przed powodzią, plan operacyjny funkcjonowania powiatu, plan funkcjonowania służby zdrowia na potrzeby obronne państwa, plan akcji kurierskiej, plan ochrony zabytków i wiele innych. Posiadanie i aktualizowanie tego rodzaju dokumentów daje podstawowe informacje jak działać w przypadku wystąpienia zagrożeń. Pracownicy wydziału przygotowują oraz obsługują przeprowadzenie kwalifikacji wojskowej, obsługują komisję bezpieczeństwa i porządku oraz realizują współdziałanie z powiatowymi służbami, strażami i inspekcjami.

Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK)

PCZK jest komórką operacyjną uruchamianą w przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowych. W sytuacjach zagrożenia PCZK realizuje i koordynuje zadania w zakresie monitorowania, reagowania oraz usuwania skutków. Zakres prowadzonych działań, oraz wzajemnego współdziałania określa opracowany w 2019 roku i zatwierdzony przez Wojewodę Dolnośląskiego Powiatowy Plan Zarządzania Kryzysowego. Plan ten jest ściśle powiązany z podobnymi dokumentami posiadanymi przez powiatowe służby, inspekcje i straż. Jeżeli istnieje taka potrzeba, pracownicy PCZK wspomagają działania prowadzone na terenie zagrożonych gmin. W obecnej sytuacji brak jest możliwości etatowych do całodobowego funkcjonowania tej komórki. W związku z tym obsadę etatową PCZK stanowią pracownicy Wydziału Zarządzania Kryzysowego. Poza godzinami pracy urzędu, pracownicy Wydziału Zarządzania Kryzysowego pełnią dyżur domowy pod telefonem wykonując niezbędne czynności operacyjne. Dotyczy to najczęściej przyjmowania i przekazywania ostrzeżeń meteorologicznych, hydrologicznych, a także innych komunikatów. W przypadku innych zdarzeń, w zależności od ich charakteru pracownicy pełniący dyżur wydają stosowne dyspozycje w zakresie swoich uprawnień. Jeżeli wymaga tego sytuacja pracownicy udają się do siedziby Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego i tam wykonują dalsze czynności. W uzasadnionych sytuacjach starosta powołuje całodobowy dyżur PCZK w siedzibie starostwa,

w oparciu o stan etatowy Wydziału Zarządzania Kryzysowego oraz innych wyznaczonych pracowników tut. starostwa.

Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym nakłada obowiązek istnienia tych komórek na poziomie powiatu. Na poziomie gmin tworzenie centrów zarządzania kryzysowego jest fakultatywne.

Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego w Lubaniu (PZZK)

Jest ważnym ogniwem w strukturach zarządzania kryzysowego w powiecie.

W skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego wchodzi:

- kierownicy zespólnych służb, inspekcji i straży,
- przedstawiciele jednostek organizacyjnych Powiatu oraz komórek organizacyjnych starostwa,
- przedstawiciele innych instytucji, które realizują zadania z zakresu bezpieczeństwa i zarządzania kryzysowego.

PZZK działa w składzie rozszerzonym oraz podstawowym.

W przypadku zaistnienia sytuacji kryzysowych Powiatowy Zespół Zarządzania Kryzysowego w składzie rozszerzonym podejmuje kluczowe decyzje dotyczące ukierunkowania oraz koordynacji prowadzonych działań. Gdy taka sytuacja nie występuje posiedzenia PZZK odbywają się regularnie w ramach comiesięcznych narad zespólnych służb, inspekcji i straży, które stanowią podstawowy skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Podczas narad oceniany jest stan zagrożenia w powiecie i przedstawiane są efekty prowadzonych działań w tym zakresie.

Zespołem kieruje Starosta Lubański.

Na poziomie powiatu funkcjonuje system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach. Podobne systemy funkcjonują na poziomie miast i gmin. Do realizacji tego zadania przyjęto korzystanie ze wszystkich dostępnych kanałów przekazu, a mianowicie:

- łączność radiową, e-mail, telefaksową oraz telefonię komórkową;
- lokalne media – portal internetowy e-Lubań, Muzyczne Radio Jelenia Góra;
- pojazdy z nagłośnieniami znajdujące się na terenie powiatu (pojazdy Policji, Straży Pożarnej, Straży Miejskiej),
- syreny alarmowe Obrony Cywilnej i Ochotniczej Straży Pożarnej,
- strony internetowe Gmin oraz Powiatu.

Na terenie większości gmin wykorzystywany jest sms-owy system powiadamiania o zagrożeniach - tzw. SISMS.

W ramach funkcjonującego systemu w 2023 r. przekazano 203 komunikaty w tym: 119 ostrzeżeń meteorologicznych, 50 ostrzeżeń hydrologicznych, 34 rekomendacje Policji w zakresie rozsyłanych wiadomości kaskadowych o charakterze terrorystycznym.

W katalogu zagrożeń powiatu zdefiniowano kilkanaście rodzaju możliwych zagrożeń, jednak najbardziej prawdopodobnym jest zagrożenie powodziowe. Powodzie, które na przestrzeni lat 2010-2016 występowały na terenie powiatu lubańskiego, powodowały olbrzymie straty. W ostatnich latach powodzie na terenie powiatu lubańskiego nie występowały. Tym niemniej zawsze należy brać pod uwagę możliwość wystąpienia gwałtownej i niespodziewanej powodzi, gdyż jest to zjawisko, które okresowo występuje na naszym terenie i trudno je przewidzieć.

Niezwykle istotną rolę w systemie ochrony przeciwpowodziowej powiatu odgrywają dwa zbiorniki retencyjne w Złotnikach i Leśnej.

Zapora i zbiornik Leśna

Całkowita pojemność zbiornika wynosi 16,8 mln

Przepływ dozwolony, który nie powoduje szkód powodziowych poniżej budowli wynosi 70 m³/s (przy korzystnych warunkach hydrologicznych w dorzeczu rzeki Kwisy). Rezerwa powodziowa zbiornika wynosi:

- w okresie letnim (od 16.05 do 15.10) - 9,9 mln m³ - dozwolone piętrzenie do 7 mln m³
- w okresie zimowym (od 16.10 do 15.05) - 8,8 mln m³ - piętrzenie do 8 mln m³

Zapora i zbiornik Złotniki

Całkowita pojemność zbiornika wynosi 12,1 mln m³.

Rezerwa powodziowa zbiornika wynosi:

- w okresie letnim (od 16.05 do 15.10) - 2,4 mln m³ - piętrzenie do 9,7 mln m³
- w okresie zimowym (od 16.10 do 15.05) - 1,6 mln m³ - piętrzenie do 10,5 mln m³

Układ zbiorników retencyjnych pozwala przechwycić oraz spłaszczyć falę powodziową na Kwisie i ograniczyć jej skutki. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w Lubaniu monitoruje na bieżąco stany wód na Kwisie jak i zbiornikach. Informacje na ten temat przekazywane są z IMGW we Wrocławiu do Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody, a następnie do wszystkich powiatów.

W związku z tym, że zarządcą zbiorników jest Turon Ekoenergia wszystkie podejmowane decyzje leżą wyłącznie w kompetencji podmiotu zarządzającego zbiornikami. Niezwykle istotną rolę w regulacji przepływu fali powodziowej na Kwisie spełnia właściwe wzajemne współdziałanie Starostwa Powiatowego (PCZK), okolicznych gmin oraz Turon Ekoenergia w Jeleniej Górze.

W 2023 roku w ramach działań ukierunkowanych na poprawę bezpieczeństwa na terenie powiatu lubańskiego zrealizowano n/w. zadania;

W ramach projektu pn „Kom(m)ando-Gemeinsamer Schutz vor Klimafolgen // Wspólna ochrona przed skutkami zmian klimatu” PLSN.04.01.00-DE-0148/19 w ramach Programu Współpracy INTERREG Polska-Saksonia 2014-2020, oddano do użytku System Ostrzegania Przeciwpowodziowego KWISA. W skład systemu wchodzi 12 stacji telemetrycznych, które monitorują stan wód na rzekach oraz natężenie opadów w poszczególnych gminach powiatu. W ramach przedmiotowego systemu pracownicy Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Lubaniu na bieżąco monitorują zagrożenie powodziowe, monitorują nasilenie opadów deszczu w poszczególnych gminach, utrzymują stały kontakt z pracownikami „Turon Ekoenergia” celem prawidłowej regulacji poziomu wody na zbiornikach retencyjnych w Leśnej i Złotnikach. Ponadto oddany do użytku System Ostrzegania Przeciwpowodziowego Kwisa wymagał ze współpracą z gminami powiatu, odpowiedniej kalibracji podczas obserwowanych rzeczywistych opadów i podniesionych stanów wody na terenie powiatu. W ramach przedmiotowego projektu uruchomiono również cyfrowy system łączności radiowej Starosty Lubańskiego. W skład systemu wchodzi urzędy miast i gmin powiatu, służby inspekcje i straże oraz Nadleśnictwo Świeradów. W ramach systemu dokonywane są sprawdziany łączności radiowej.

W ramach programu pn. „Bezpieczny Powiat Lubański na lata 2023-2025”, prowadzono monitoring ilości zakażeń COVID-19 oraz ilości szczepień na terenie powiatu lubańskiego. W ramach comiesięcznych narad służb, inspekcji i straży omawiane były przypadki zachorowań, hospitalizacji oraz ewentualnych zagrożeń z tym związanych. W ramach 12 naradach w 2023 r. zwołanych przez Starostę Lubańskiego, udział brali przedstawiciele n/w podmiotów:

- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lubaniu
- Komendant Powiatowy Policji w Lubaniu
- Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lubaniu

- Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Lubaniu
- Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego
- Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego
- Powiatowy Lekarz Weterynarii

Ponadto w 2023 r. w ramach pomocy obywatelom Ukrainy, prowadzone było instytucjonalne miejsce zakwaterowania utworzone przez Starostę Lubańskiego w Zgromadzeniu sióstr św. Marii Magdaleny od Pokuty w Lubaniu przy ul. Wrocławskiej 17. W sierpniu 2023 r. z uwagi na opuszczenie wszystkich obywateli Ukrainy miejsca zorganizowanego zakwaterowania, wystąpiono do Wojewody o cofnięcie Decyzji w zakresie organizacji tego miejsca oraz zorganizowanego miejsca w Środowiskowym Domu Samopomocy w Smolniku.

W Wydziale Zarządzania Kryzysowego znajduje się opracowany w 2019 roku „Plan operacyjny bezpośredniej ochrony przed powodzią” zawiera on m.in. „Zbiorczy plan ewakuacji ludności oraz inwentarza z miejscowości zagrożonych powodzią”. Określone są w nim zagrożone rejon, ilość rodzin i osób oraz inwentarza do ewakuacji, zastępcze miejsca zakwaterowania, środki transportu oraz osoby odpowiedzialne za organizację ewakuacji. Dane te są aktualizowane dwa razy w ciągu roku. Elementem składowym „Planu” jest „Zestawienie sił i środków przewidzianych do ochrony przed powodzią na terenie powiatu lubańskiego”. W skład tych sił i środków wchodzi jednostki państwowej jak i ochotniczych straży pożarnych, Policji, zakładów pracy. W obiektach UMiG oraz Powiatu zlokalizowane są magazyny przeciwpowodziowe, w których znajduje się najbardziej potrzebny sprzęt. Aktualnie w zasobach tych znajdują się zestawy oświetleniowe, zespoły prądotwórcze, zapory przeciwpowodziowe, worki i innego rodzaju sprzętu. Pracownicy gmin posiadają rozeznanie, co do możliwości pozyskania rezerw materiałowych przydatnych w akcjach powodziowych takich jak żwir, tarcica czy kruszywa. W Powiatowym Magazynie Przeciwpowodziowym znajdują się worki, sprzęt w postaci plandek, latarek, taśm ostrzegawczych, agregatu prądotwórczego itp.

Zgodnie z Uchwałą nr 958/2023 Zarządu Powiatu Lubańskiego z dnia 31 sierpnia 2023 r. przeniesiono Powiatowy Magazyn Przeciwpowodziowy z pomieszczeń Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lubaniu do pomieszczeń Powiatowego Zarządu Dróg w Lubaniu. Powyższe podyktowane było złym stanem technicznym pomieszczeń w straży pożarnej. W trakcie przemieszczania wyposażenia magazynu, dokonano jego uzupełnienia oraz serwisu agregatu prądotwórczego.

Ponadto w 2023 r. zorganizowano konferencję połączoną ze szkoleniem w zakresie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego przy udziale przedstawicieli Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Lubaniu oraz Ochotniczych Straży Pożarnych Powiatu Lubańskiego, w ramach realizacji powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego na lata 2023-2025 pn. „Bezpieczny Powiat Lubański”. W marcu 2023 r. w ramach wspomnianego programu, zakupiono dla Komendy Powiatowej Policji w Lubaniu elementy odblaskowe celem promowania prawidłowych zachowań wśród pieszych i rowerzystów tj. niechronionych uczestników ruchu drogowego.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz doświadczenia z lat ubiegłych, powiatowe struktury są dobrze przygotowane do działań w sytuacjach kryzysowych. Przekaz informacji o zagrożeniach, na tym poziomie przebiega bez zakłóceń, a podstawowe wyposażenie jest adekwatne do zakresu prowadzonych działań.

NACZELNIK
Wydziału Zarządzania Kryzysowego
Dawid Duchaniuk

Sporz. 2 egz.

Egz. 1. - adresat

Egz. 2 a/a.

Wyk. Dawid Duchaniuk 75 64 64 357