

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU LUBAŃSKIEGO

z dnia

w sprawie zamiaru likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych w Świeradowie-Zdroju ul. Marii Skłodowskiej-Curie 4, 59-850 Świeradów-Zdrój.

Na podstawie art.12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U z 2024 r. poz.107) oraz art. 89 ust. 1 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz.737 z późn.zm.)

Rada Powiatu Lubańskiego

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wyraża się zamiar likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych w Świeradowie-Zdroju ul. Marii Skłodowskiej-Curie 4, 59-850 Świeradów-Zdrój z dniem 31 marca 2025 r.

§ 2.

Zobowiązuje się i upoważnia Zarząd Powiatu Lubańskiego do dokonania niezbędnych czynności do przeprowadzenia likwidacji Domu Wczasów Dziecięcych w Świeradowie-Zdroju, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji Dolnośląskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji w/w placówki.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Lubańskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu

Zbigniew Zjawin

UZASADNIENIE

Dom Wczasów Dziecięcych w Świeradowie-Zdrój jest publiczną placówką oświatową, prowadzoną przez Powiat Lubański, działającą na podstawie Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty z dnia 30 marca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 651)

Dom wczasów dziecięcych jest placówką przeznaczoną do okresowego pobytu dzieci i młodzieży w celu organizowania i prowadzenia kształcenia dzieci i młodzieży lub wspierania i uzupełniania tego kształcenia, połączonego z jednoczesnym wspieraniem ich fizycznego i psychicznego rozwoju oraz wzmocnieniem ogólnej kondycji psychofizycznej i kształtowaniem zachowań prozdrowotnych, z wykorzystaniem lokalnych warunków klimatycznych.

Dom wczasów dziecięcych prowadzi działalność dla uczniów szkół podstawowych i ponadpodstawowych.

Okres pobytu wychowanka w domu wczasów dziecięcych nie może być krótszy niż 5 dni i dłuższy niż 12 tygodni. Do liczby dni pobytu wlicza się dzień przyjazdu i dzień wyjazdu wychowanka.

Do zadań domów wczasów dziecięcych należy:

- organizacja zajęć edukacyjnych, wychowawczych, opiekuńczych i specjalistycznych,
- organizacja zajęć mających na celu rozwijanie zainteresowań i uzdolnień wychowanków,
- organizowanie aktywnych form wypoczynku.

Dzieci i młodzież przyjeżdżająca do DWD w Świeradowie-Zdrój odpłacają częściowo swój pobyt i wyżywienie (zgodnie z Uchwałą Zarządu Powiatu Lubańskiego Nr 804/2022 z dnia 13 grudnia 2022 r. do 150,00 zł netto za dzień pobytu). Pozostałe koszty działalności DWD w tym koszty opieki i atrakcji podczas pobytu finansowane były do końca roku 2023 z subwencji oświatowej.

W Domu Wczasów Dziecięcych w Świeradowie-Zdrój zatrudnionych jest na pełne etaty łącznie z dyrektorem jednostki 5 nauczycieli wychowawców oraz 2 pokojowe, konserwator, księgowa, oraz 1 osoba na stanowisku sekretarka – kadrowa. Razem 10 osób.

Zajęcia, jakie dotychczas były organizowane w trakcie pobytów to zajęcia wychowawcze, rozwijające zainteresowania, poprawiające kondycję fizyczną dzieci i młodzieży. Wychowankowie realizowali przygotowane wcześniej przez placówkę programy pobytu. Nawet podczas krótkich pobytów liczących 3 do 5 dni (łącznie z dniem przyjazdu i wyjazdu) realizowanych jest kilka programów edukacyjnych np: „Stare jest piękne”, „Moja ścieżka zdrowia”, „Co w lesie piszczy?”, itp. Organizowane są również wycieczki w góry i zwiedzanie miasta oraz różnego rodzaju gry i zabawy w godzinach wieczornych.

Rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki z dnia 11 maja 2021 r. obowiązujące od 01 stycznia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie publicznych placówek oświatowo-wychowawczych, młodzieżowych ośrodków wychowawczych, młodzieżowych ośrodków socjoterapii, specjalnych ośrodków szkolno-wychowawczych, specjalnych ośrodków wychowawczych, ośrodków rewalidacyjno-wychowawczych oraz placówek zapewniających opiekę i wychowanie uczniom w okresie pobierania nauki poza miejscem stałego zamieszkania (Dz. U. z 2021 r. poz. 911) wprowadziło nową treść § 68 ust. 1 stwierdzając, że:

„Dom wczasów dziecięcych jest placówką przeznaczoną do okresowego pobytu dzieci i młodzieży w celu organizowania i prowadzenia kształcenia dzieci i młodzieży lub wspierania i uzupełniania tego kształcenia, połączonego z jednoczesnym wspieraniem ich fizycznego i psychicznego rozwoju oraz wzmocnieniem ogólnej kondycji psychofizycznej i kształtowaniem zachowań prozdrowotnych, z wykorzystaniem lokalnych warunków klimatycznych.”

W porównaniu do zmienianego rozporządzenia dodano obowiązek *organizowania i prowadzenia kształcenia dzieci*. Treść tego przepisu w tym samym brzmieniu przeniesiono jako § 71 ust.1 do nowego Rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie niektórych publicznych placówek systemu oświaty z dnia 30 marca 2023 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 651) (zwanego w dalszej treści Rozporządzeniem)

Zgodnie z § 76 ust. 1 Rozporządzenia:

„Wychowankowie przebywający w domu wczasów dziecięcych spełniają obowiązek szkolny lub obowiązek nauki przez uczęszczanie do szkoły funkcjonującej w domu wczasów dziecięcych lub do szkoły poza domem wczasów dziecięcych”.

Z dostępnych interpretacji Ministerstwa Edukacji wynika, że koniecznym elementem pobytu uczestnika, aby zaliczyć go jako wychowanka domu wczasów dziecięcych, jest spełnianie przez niego obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki przez uczęszczanie do szkoły funkcjonującej w domu wczasów dziecięcych lub w szkole poza domem wczasów dziecięcych.

Spełnienie takiego obowiązku czyli zorganizowanie zajęć lekcyjnych zgodnie z programem nauczania oraz w ilości takiej jak w szkole macierzystej nie jest możliwe. Nie jest możliwe utrzymanie na etatach kilkunastu nauczycieli różnych przedmiotów do nauczania w szkołach podstawowych i ponadpodstawowych w oczekiwaniu na przyjazd odpowiedniej do ich kwalifikacji grupy uczniów, którzy mogą być w różnym wieku a tym samym realizować w swoich szkołach macierzystych różne programy nauczania.

Należy dodać, że drugie rozwiązanie proponowane w §76 ust.1 Rozporządzenia, to jest spełnienie obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki w szkole poza domem wczasów dziecięcych, również nie jest możliwe do realizacji, bowiem szkoła taka ma już swoich uczniów i nauczycieli, którzy realizują swoje zaplanowane zajęcia lekcyjne. Nie jest możliwe „przyłączenie” wychowanków DWD będących np. uczniami szkoły podstawowej do oddziałów funkcjonujących w szkole, ponieważ oddziały liczyłyby około 50 uczniów. Nie ma również możliwości równoległego prowadzenia zajęć przez nauczyciela w dwóch odrębnych oddziałach jednocześnie.

Zorganizowaniu zajęć lekcyjnych nie sprzyja również krótki okres pobytu, który w I półroczu 2024 roku przedstawiał się następująco:

- 3 dni pobytu 12 grup
- 4 dni pobytu 4 grupy
- 5 dni pobytu 8 grup
- 6 dni pobytu 1 grupa

Nieuznanie uczestnika pobytu za wychowanka domu wczasów dziecięcych powoduje nienaliczaniem na niego „subwencji oświatowej”.

Od 2021 r. w związku z pandemią COVID został zmieniony sposób naliczania subwencji. Przyjęto do naliczenia okres od 1 marca 2019 r. do 29 lutego 2020 r. oraz pozostawiono tzw. starą definicję wychowanka (zrezygnowano również ze stosowania ograniczenia dotyczącego co najmniej 5 dni pobytu wychowanka w DWD (w 2022 r. – 6 dni pobytu).

Spowodowało to, że Powiat Lubański otrzymał w latach 2021-2023 subwencję w podobnej wysokości jak w 2020 r mimo tego, że nie był spełniony warunek obowiązku szkolnego lub obowiązku nauki przez dzieci i młodzież przybywającą w placówce.

Na rok 2024 subwencja nie została przyznana i cały ciężar utrzymania placówki poza odpłatnością wnoszoną przez rodziców uczestników pobytu ponosi od 1 stycznia br. Powiat Lubański.

Według sprawozdania finansowego z wykonania budżetu za I półrocze 2024 roku wydatki bieżące placówki wyniosły 822 888,86 PLN. Dochody własne placówki wyniosły 257 582,92 PLN. Różnica, która musi zostać pokryta z budżetu Powiatu to 565 305,94 PLN za pół roku.

Artykuł 89 ust. 1-9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082). Przewiduje możliwość likwidacji szkoły/placówki.

Proces likwidacji rozpoczyna się od podjęcia przez organ prowadzący uchwały o zamiarze likwidacji szkoły/placówki (tzw. uchwała intencyjna).

Oświatowa placówka publiczna może być zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Opinia kuratora oświaty wydawana jest w formie postanowienia w terminie 30 dni od dnia wpłynięcia wniosku od organu prowadzącego. Do obowiązków organu prowadzącego należy zawiadomienie o zamiarze likwidacji szkoły rodziców uczniów (w przypadku szkół dla dorosłych – uczniów), właściwego kuratora oświaty oraz organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego właściwej do prowadzenia szkół danego typu na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji. W przypadku domu wczasów dziecięcych obowiązek zawiadomienia uczniów lub rodziców nie ma zastosowania.

Powody dla których placówka Dom Wczasów Dziecięcych w Świeradowie – Zdrój powinna zostać zlikwidowana .

- Prowadzenie tego typu placówki nie jest obligatoryjnym zadaniem powiatu.
- Z usług placówki korzystają dzieci i młodzież spoza Powiatu Lubańskiego. Nie ma rozsądnego uzasadnienia dla którego Samorząd Powiatu Lubańskiego miałby dofinansowywać wypoczynek dzieci i młodzieży z innych części Polski.
- Środki wpłacane jedynie przez uczestników wypoczynku w żaden sposób nie pokryją kosztów działalności placówki.
- Bez „subwencji oświatowej” na skutek wzrostu kosztów utrzymania i tak bardzo duża w tym roku kwota dofinansowania z budżetu Powiatu w kolejnych latach będzie się zwiększać.
- W niedalekiej przyszłości budynek w którym mieści się placówka będzie wymagał remontu.
- Obserwowany jest powolny ale stały spadek zainteresowania tą formą wypoczynku.
- Przeważają przyjazdy krótkie 3,4 dniowe. Uczestników których nie można zaliczyć do grona wychowanków.

W świetle przedstawionych w uzasadnieniu argumentów podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r, poz. 854) Zarząd Powiatu Lubańskiego przekazał reprezentatywnym związkom zawodowym do zaopiniowania projekt uchwały o zamiarze likwidacji wraz z uzasadnieniem.

Wpłynęły następujące opinie:

1. Związek Nauczycielstwa Polskiego Oddział Międzygminny w Lubaniu – nie wnosi zastrzeżeń do projektu uchwały,
2. Region Jeleniogórski NSZZ „Solidarność” - nie wnosi uwag do projektu uchwały,
3. Forum Związków Zawodowych we Wrocławiu nie przedstawiło opinii w ustawowym terminie 30 dni od dnia otrzymania, co jest równoznaczne z rezygnacją z prawa jej wyrażenia.

Oznacza to, że projekt uchwały został zaopiniowany przez związki zawodowe.

W dniu 13 sierpnia 2024 r. do Zarządu Powiatu Lubańskiego wpłynął wniosek Dyrektora placówki o wydłużenie terminu likwidacji placówki z 31 marca 2025 r. do 31 sierpnia 2025 r. Analiza dochodów i wydatków placówki w roku 2024 r. wykazuje, że nawet w tym „najbardziej dochodowym okresie” przychody nie pokrywają kosztów działalności placówki.