

Projekt

z dnia 9 grudnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU LUBAŃSKIEGO**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozwiązania Zespołu Placówek Terapeutyczno-Wychowawczych we Włosieniu, Włosień 104, 59-816 Platerówka i zamiaru likwidacji Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii i Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego oraz szkół wchodzących w ich skład.

Na podstawie art.12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U z 2024 r. poz.107) oraz art. 89 ust. 1, art. 91 ust. 7 i ust. 10 w związku z art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz.737 z późn.zm.)

Rada Powiatu Lubańskiego

uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Rozwiązuje się z dniem 31 sierpnia 2025 r. Zespół Placówek Terapeutyczno-Wychowawczych we Włosieniu, Włosień 104, 59-816 Platerówka zwanego dalej „Zespołem” i wyłącza z Zespołu Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii i Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy ze szkołami wchodzącymi w ich skład.

2. Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii we Włosieniu, Włosień 104, 59-816 Platerówka oraz wchodzącej w jego skład Szkoły Podstawowej Specjalnej.

3. Wyraża się zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2025 r. Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego we Włosieniu, Włosień 104, 59-816 Platerówka oraz wchodzących w jego skład Szkoły Podstawowej Specjalnej i Branżowej Szkoły Specjalnej I stopnia.

§ 2.

Zobowiązuje się i upoważnia Zarząd Powiatu Lubańskiego do dokonania niezbędnych czynności do przeprowadzenia likwidacji, w szczególności do zawiadomienia o zamiarze likwidacji rodziców lub prawnych opiekunów uczniów i Dolnośląskiego Kuratora Oświaty oraz do wystąpienia do Dolnośląskiego Kuratora Oświaty o opinię w sprawie likwidacji wyżej wymienionych placówek oraz szkół wchodzących w ich skład.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Lubańskiego.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Radca Prawny

Beata Siemaszkiewicz

Przewodniczący Zarządu

Zbigniew Zjawin

Uzasadnienie.

Powiat Lubański jest organem prowadzącym dla jednostki budżetowej Zespołu Placówek Terapeutyczno -Wychowawczych we Włosieniu. W skład Zespołu wchodzi: Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy (dla chłopców) i Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii (dla chłopców). Obecnie Młodzieżowy Ośrodek Socjoterapii nie prowadzi działalności.

Młodzieżowe Ośrodki Wychowawcze przeznaczone są dla dzieci i młodzieży niedostosowanych społecznie wymagających stosowania specjalnej organizacji nauki, metod pracy, wychowania i resocjalizacji jako resocjalizacyjno-wychowawcze, a dla dzieci i młodzieży z niepełnosprawnością intelektualną w stopniu lekkim jako resocjalizacyjno-rewalidacyjne. Do zadań MOW należy eliminowanie przyczyn i przejawów niedostosowania społecznego oraz przygotowanie wychowanków do życia zgodnego z obowiązującymi normami społecznymi i prawnymi.

Młodzieżowe Ośrodki Wychowawcze przeznaczone są wyłącznie dla młodzieży w wieku 10-18 lat, wobec której Sądy Rodzinne i Nieletnich zastosowały (w trybie ustawy o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich) środek wychowawczy w postaci umieszczenia w MOW. Według stanu na dzień 31.10.2023 roku w Polsce funkcjonowało 89 MOW, w tym: 52 placówki dla chłopców.

Do MOW-ów kieruje Komisja do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego powołana Zarządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 kwietnia 2023 r. Nasz Samorząd nie ma więc wpływu na ilość wychowanków kierowanych do placówki we Włosieniu. Od chwili rozpoczęcia działalności Komisji można zaobserwować powolną, ale stałą tendencję do zmniejszania się ilości skierowań do MOW we Włosieniu.

Z informacji, które posiadamy wynika, że w ostatnich latach publiczne młodzieżowe ośrodki wychowawcze borykają się z coraz większymi problemami finansowymi. Poziom finansowania z budżetu państwa jest niewystarczający do pokrycia bieżących kosztów działalności takich placówek, co wymusza coraz większą dopłatę ze strony organów prowadzących do otrzymywanej na te placówki subwencji oświatowej. Taka sytuacja dotyczy również prowadzonego przez Powiat Lubański MOW-u.

Koszty utrzymania MOW-u we Włosieniu w poszczególnych latach przedstawiają się następująco.

Rok	jednostka	liczba wychowanków	dochody (wykonanie)	subwencja	Dochody +(plus) subwencja	wykonanie wydatków (bez UE)	subwencja +(plus) dochody - (minus) wydatki
2011	ZPR w Smolniku	41	42 939	2 566 418	2 609 356	2 006 095	603 261
2012	ZPR w Smolniku	36	55 145	2 383 733	2 438 878	2 242 226	196 652
2013	ZPR w Smolniku*	58	87 065	2 384 392	2 471 457	3 021 136	-549 679
2014	ZPR w Smolniku	58	171 564	4 071 743	4 243 307	4 202 207	41 100
2015	ZPR w Smolniku	37	188 906	2 402 268	2 591 174	3 626 557	-1 035 383
2016	ZPR w Smolniku	46	186 714	3 035 307	3 222 021	2 643 598	578 423
2017	ZPR w Smolniku	36	155 000	2 454 655	2 609 655	2 647 635	-37 980
2018	ZPT-W we Włosieniu**	32	140 957	2 112 089	2 253 046	2 339 356	-86 310
2019	ZPT-W we Włosieniu***	25	137 348	1 750 337	1 887 685	2 507 027	-619 342
2020	ZPT-W we Włosieniu	20	134 016	1 608 655	1 742 671	2 398 282	-655 611
2021	ZPT-W we	27	80 389	2 172 258	2 252 647	2 633 600	-380 953

	Włosieniu						
2022	ZPT-W we Włosieniu	23	68 568	1 925 046	1 993 614	3 011 696	-1 018 082
2023	ZPT-W we Włosieniu	25	77 774	2 343 092	2 420 866	3 155 883	-735 018

*)utworzenie od 01.09.2013 r. MOW we Włosieniu - zwiększenie części oświatowej subwencji ogólnej na okres 01.09.2013 r. - 31.12.2013 r. o kwotę 352.292 zł - jednostka działa we Włosieniu i w Smolniku,

**)rozwiązanie Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych w Smolniku z dniem 31 sierpnia 2018 r., zmiana siedziby MOW z dotychczasowej Smolnik 22, 59-820 Leśna na Włosień 104, 59-816 Platerówka,

***) założenie MOS we Włosieniu z dniem 1 września 2019 r. i połączenie MOW i MOS we Włosieniu w Zespół Placówek Terapeutyczno-Wychowawczych we Włosieniu z dniem 01.09.2019 r.

W roku 2024 planowany jest, jak do tej pory, rekordowy deficyt w wysokości 1.447.450 zł. W latach 2011-2023 Samorząd Powiatu Lubańskiego dopłacił do MOW kwotę 3.698.922 zł. Łącznie z rokiem 2024 to ponad 5 mln zł.

Subwencja na prowadzenie tej działalności w ostatnich kilku latach naliczana jest w różny sposób, ale generalnie zależy od liczby wychowanków. W dniu 30 września 2024 r. w Placówce przebywało jedynie 14 wychowanków. Można się więc spodziewać, że subwencja w roku 2025 będzie niższa od tej na rok 2024, co pogłębi deficyt Zespołu i powiększy kwotę dofinansowania z budżetu Powiatu.

Zgodnie z art. 242 ustawy o finansach publicznych wydatki bieżące muszą być pokrywane dochodami bieżącymi. Brak spełnienia tej reguły uniemożliwia organowi stanowiącemu uchwalenie budżetu. Zgodnie z Uchwałą Budżetową na 2024 – wg stanu na 31.10.2024r. planowana różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi (-) 298 586,16 zł, gdzie deficyt bieżący warunkowo pokrywany jest przychodami. Poziom wydatków bieżących znacząco przekracza możliwości dochodowe Powiatu Lubańskiego. Stąd też optymalizacja kosztów bieżących jest konieczna dla zapewnienia prawidłowej realizacji ustawowych (obowiązkowych) zadań powiatu.

Prowadzenie przez Powiat tego typu placówek nie jest obowiązkowe. Obecnie dostrzegamy duży niedobór miejsc dla dzieci w pieczy zastępczej, dlatego po likwidacji Zespołu Placówek Resocjalizacyjnych, w tym miejscu Powiat zamierza utworzyć 2 placówki opiekuńczo-wychowawcze typu socjalizacyjnego (po 14 osób każda) z 4 miejscami interwencyjnymi.

W skład Zespołu Placówek Terapeutyczno-Wychowawczych we Włosieniu wchodzi placówki oświatowe i w związku z tym przy likwidacji zespołu stosuje się przepisy prawa oświatowego. Artykuł 89 ust. 1-9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe-przewiduje możliwość likwidacji szkoły/placówki.

Proces likwidacji rozpoczyna się od podjęcia przez organ prowadzący uchwały o zamiarze likwidacji szkoły/placówki (tzw. uchwała intencyjna). Oświatowa placówka publiczna może być zlikwidowana po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Opinia kuratora oświaty wydawana jest w formie postanowienia w terminie 30 dni od dnia doręczenia wniosku o wydanie opinii.

Do obowiązków organu prowadzącego należy również zawiadomienie na co najmniej 6 miesięcy przed terminem likwidacji, rodziców uczniów szkół wchodzących w skład Młodzieżowego Ośrodka Wychowawczego funkcjonującego w Zespole Placówek Terapeutyczno-Wychowawczych we Włosieniu.

Szczegółowy tryb kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych określa Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 27 grudnia

2022 r. w sprawie komisji do spraw kierowania nieletnich do młodzieżowego ośrodka wychowawczego oraz trybu kierowania, przenoszenia i zwalniania nieletnich z młodzieżowych ośrodków wychowawczych (Dz.U. 2023, poz. 139).

Wnioski o przeniesienie wychowanków do innego ośrodka wraz z uzasadnieniem zostaną złożone do komisji do spraw kierowania nieletnich z powiadomieniem właściwych sądów rodzinnych, które sprawują nadzór nad wykonywaniem orzeczeń o umieszczeniu nieletniego w ośrodku.

Na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych Zarząd Powiatu Lubąńskiego przekazał reprezentatywnym związkom zawodowym do zaopiniowania projekt uchwały o zamiarze likwidacji wraz z uzasadnieniem.

W przypadku likwidacji placówki w stosunku do nauczycieli zostanie zastosowany art. 20 ustawy Karta Nauczyciela, natomiast w przypadku pozostałych pracowników przepisy ustawy Kodeks Pracy.

Projekt uchwały wraz z uzasadnieniem został przekazany związkom zawodowym celem zaopiniowania. Wpłynęły następujące opinie:

1. Region Jeleniogórski NSZZ „Solidarność”, ul. 1 Maja 25, 58-500 Jelenia Góra – nie wnosi uwag do projektu uchwały,
2. Związek Nauczycielstwa Polskiego, Oddział Międzygminny w Lubaniu, al. Kombatantów 2, 59-800 Lubąń – opiniuje pozytywnie projekt uchwały.
3. Zarząd Województwa Dolnośląskiego Forum Związków Zawodowych, Plac Powstańców Śląskich 20 lok 315, 53-314 Wrocław - rezygnacja z prawa jej wyrażenia.

Sprawę prowadzi Wydział Edukacji.