

Uchwała nr I/114/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu lubańskiego przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej powiatu lubańskiego na 2026 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu powiatu lubańskiego przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej powiatu lubańskiego na 2026 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonego w dniu 17 listopada 2025 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Lubańskiego na rok 2026, stwierdził, co następuje.

W projekcie budżetu powiatu na 2026 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 145.311.838,13 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 105.949.291,63 zł;
 - dochody majątkowe – 39.362.546,50 zł;
2. wydatki w wysokości – 155.024.220,28 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 105.510.578,80 zł;
 - wydatki majątkowe – 49.513.641,48 zł;
3. deficyt budżetu – 9.712.382,15 zł;
4. przychody w wysokości - 10.488.884,22 zł, z tego z tytułu:
 - emisji obligacji - 7.000.000,00 zł,
 - z wolnych środków, o których mowa w art 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. - 2.746.552,75 zł,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - 742.331,47 zł;
5. rozchody związane ze spłatą pożyczek oraz z wykupem papierów wartościowych – 776.502,07 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 9.712.382,15 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, przychodami z emisji obligacji oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 6 i 8 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że przed uchwaleniem budżetu należy dokonać analizy ujętych w projekcie budżetu źródeł przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 742.331,47 zł (§ 906). Analiza ta jest niezbędna, bowiem z danych zawartych w sprawozdaniu Rb - NDS za okres od początku roku do dnia 30 września 2025 r. wynika, że stan niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków wynosił 1.218.476,08 zł a stan wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych wynosił 11.074.365,97 zł (stan na 31.12.2024 r.). W planie budżetu na 2025 rok, wg stanu na 4 grudnia 2025 r., po stronie przychodów zaangażowane zostały niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w łącznej kwocie 1.203.116,09 zł. Oznacza to, że pozostała kwota niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. wynosi 15.359,99 zł, podczas, gdy kwota wolnych środków niezaangażowanych do realizacji budżetu na 2025 rok wynosi 3.782.505,98 zł.

Z przedstawionego łącznie z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubańskiego wynika, że kwota długu na koniec 2026 roku wyniesie 24.907.292,87 zł a jej spłatę planuje się do 2036 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięte pożyczki oraz obligacje wyemitowane w latach ubiegłych a także obligacje planowane do wyemitowania w roku 2026.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2026-2036 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p., nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co organy powiatu winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych. Należy przy tym uwzględnić nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias